

EXPERIENCIA INTERNACIONAL EN ESTUDIOS DE DEMANDA DE TABACO Y SU APLICACIÓN EN LA POLÍTICA DE CONTROL DE TABACO – CONTEXTUALIZACIÓN DEL CASO DE PANAMÁ EN LA REGIÓN

Ministerio de Salud de la República de Costa Rica
Instituto conmemorativo Gorgas de Estudios de la Salud, Panamá
23 al 25 de septiembre de 2013

Víctor Hugo Herrera B.
Panamá



**Instituto Conmemorativo
Gorgas de Estudios de la Salud**

*Líderes de la investigación,
comprometidos con la solución de los problemas de la salud*

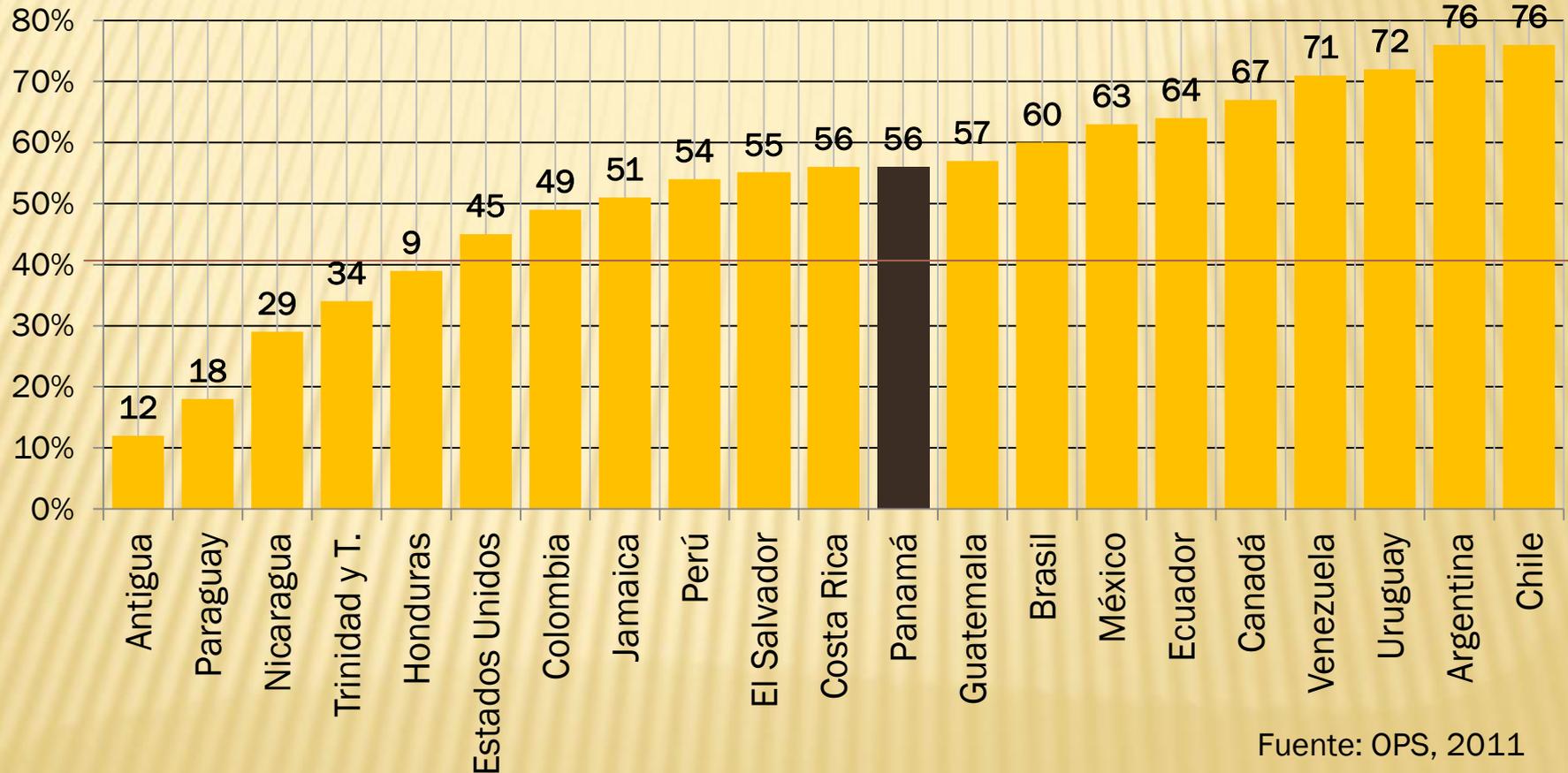
PLAN DE LA EXPOSICIÓN

- ✘ Precios e impuestos en Panamá y en América Latina y el Caribe
- ✘ Meta-análisis para comparar los estudios de demanda de tabaco en Panamá
- ✘ Panorama tributario y distributivo
- ✘ Comentarios finales

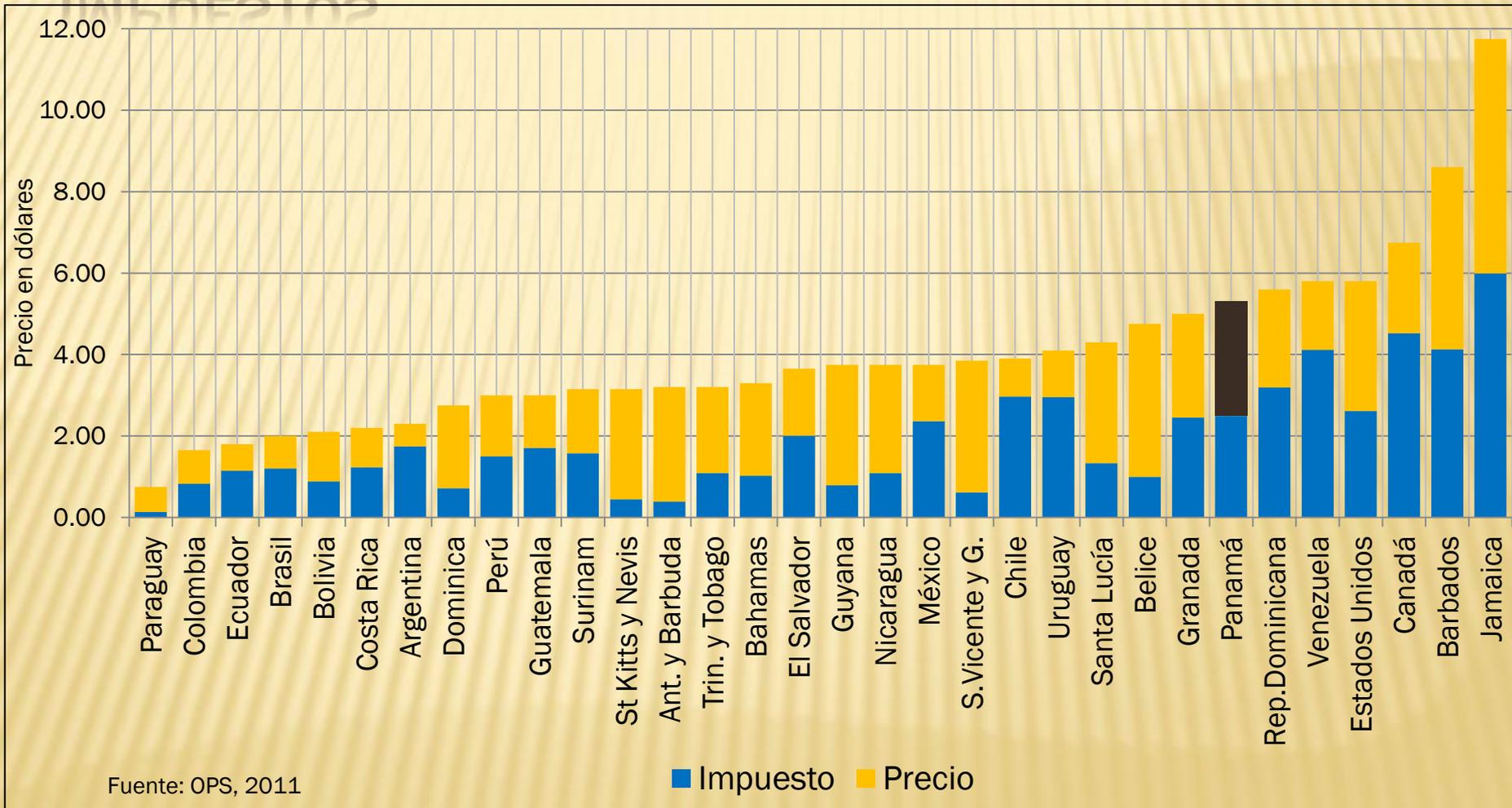
PRECIOS E IMPUESTOS EN PANAMÁ Y EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

IMPUESTOS COMO PROPORCIÓN DEL PRECIO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Impuestos/precio de cigarrillos (%)



PRECIO DE LA MARCA MÁS VENDIDA Y LA PARTE DEL PRECIO QUE CORRESPONDE A IMPUESTOS



Fuente: OPS, 2011

■ Impuesto ■ Precio

META-ANÁLISIS PARA COMPARAR LOS ESTUDIOS DE DEMANDA DE TABACO EN PANAMÁ

¿PORQUÉ SE REQUIEREN ESTUDIOS DE DEMANDA DE TABACO?

- ✘ Conocer la evolución del consumo.
- ✘ Tres variables a monitorear: Prevalencia, consumo medio por fumador y consumo global de tabaco.
- ✘ Permite estimar la reacción de los consumidores ante aumentos de impuestos y otras medidas de control de tabaco.
- ✘ Permite proyectar la evolución del consumo global y de la recaudación ante aumentos de impuestos.

ESTUDIOS DE DEMANDA DE TABACO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

✘ Resultados comunes:

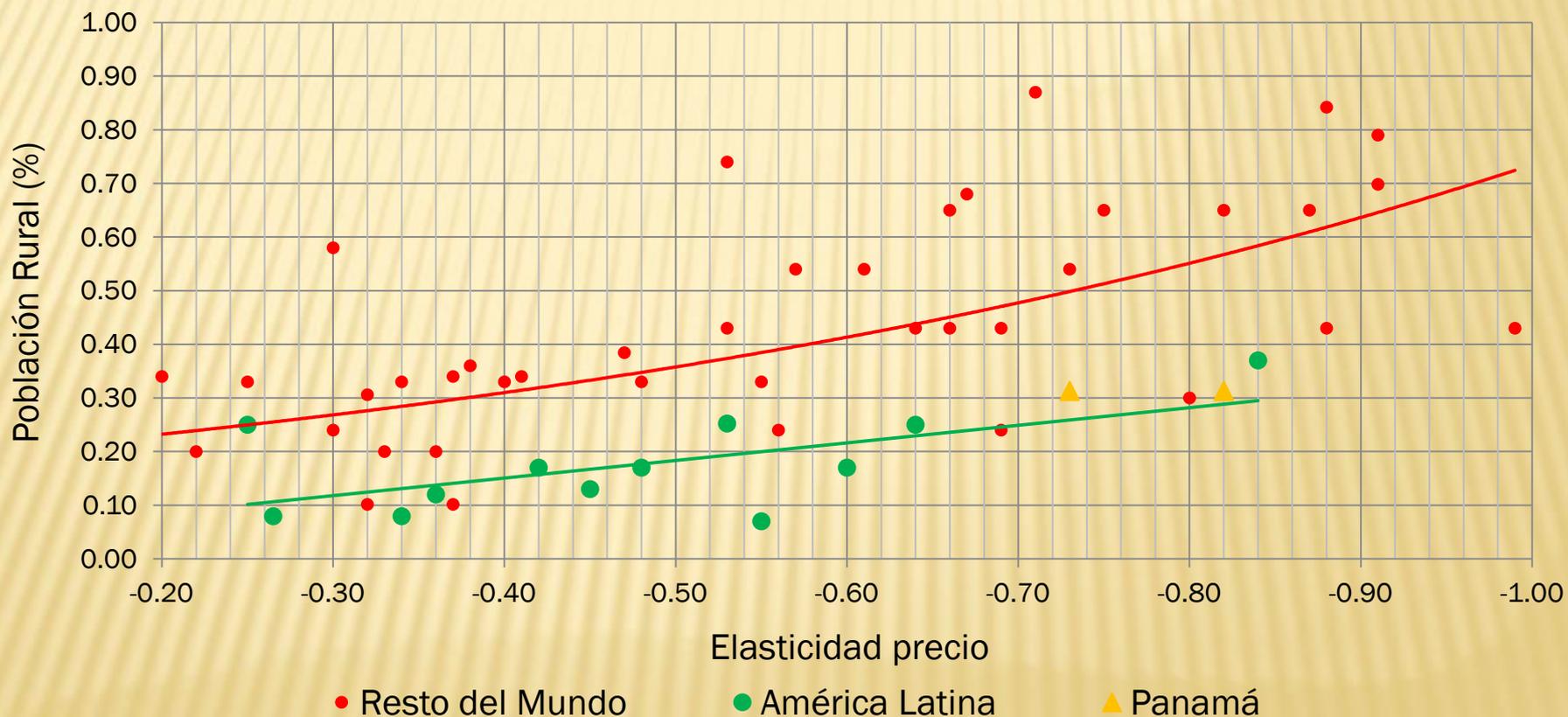
- Elasticidad precio menor a uno.
- Elasticidad ingreso mayor a la elasticidad precio (en v.abs.).
- Los aumentos en las tasas impositivas han generado aumento en la recaudación y caída en el consumo total.

✘ La elasticidad ingreso en Panamá tiene un signo negativo

- Disminución de la prevalencia
- ¿Caída del consumo medio por fumador?
- ¿Mayor consumo de marcas ilícitas?

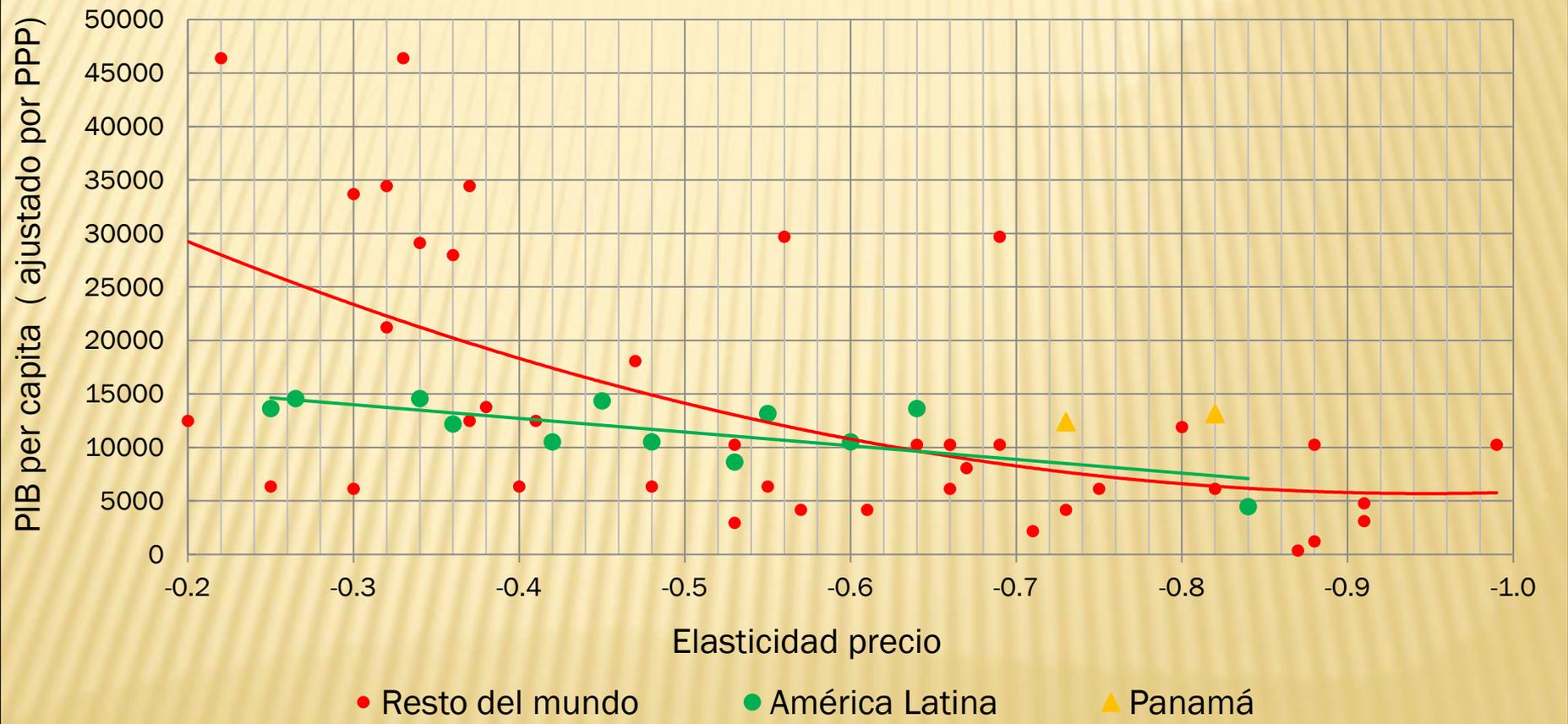
RELACIÓN DIRECTA ENTRE ELASTICIDAD PRECIO Y POBLACIÓN RURAL

Elasticidad precio - población Rural (%)

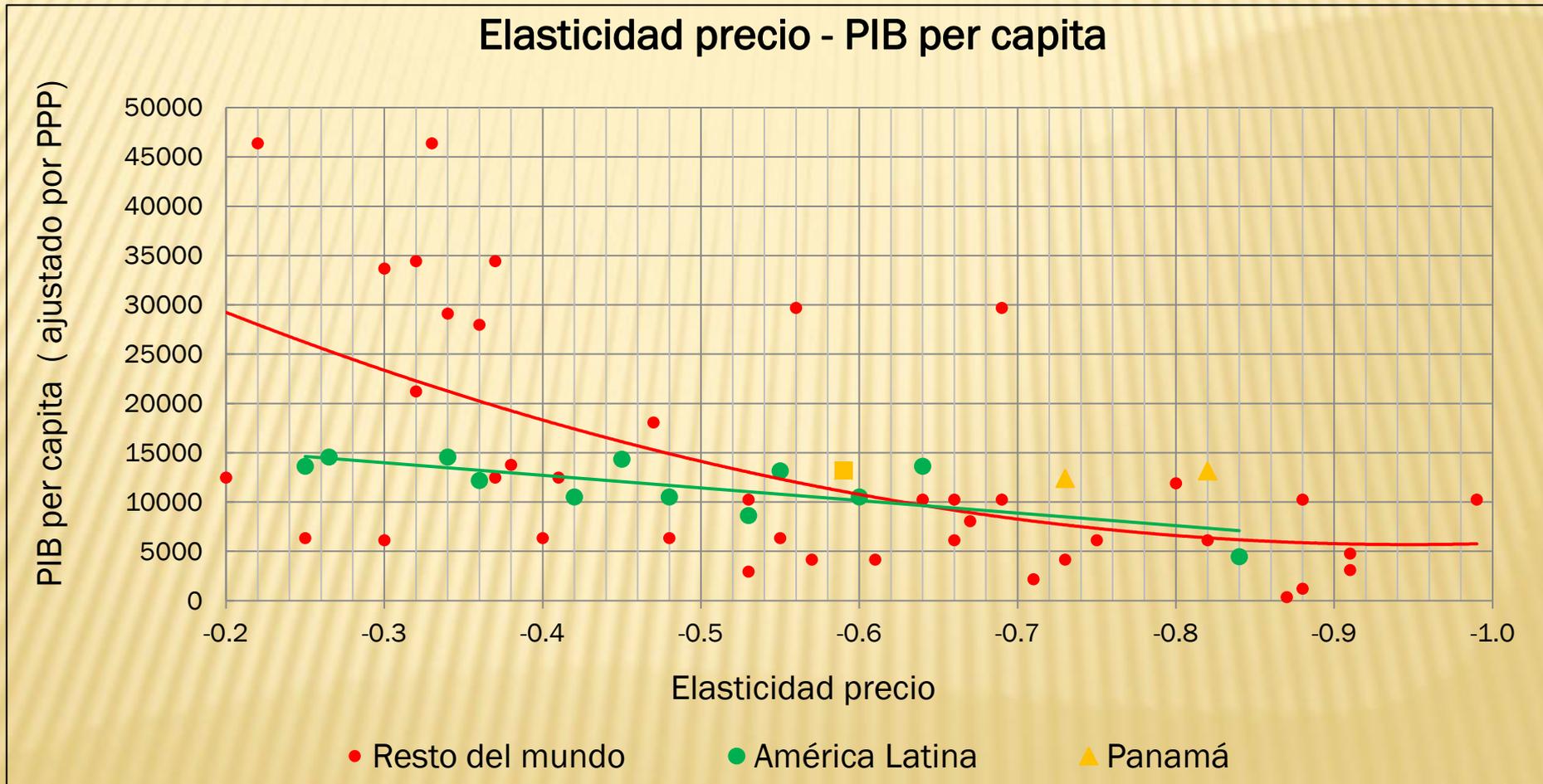


RELACIÓN INVERSA ENTRE LA ELASTICIDAD PRECIO Y EL PIB PER CÁPITA

Elasticidad precio - PIB per cápita

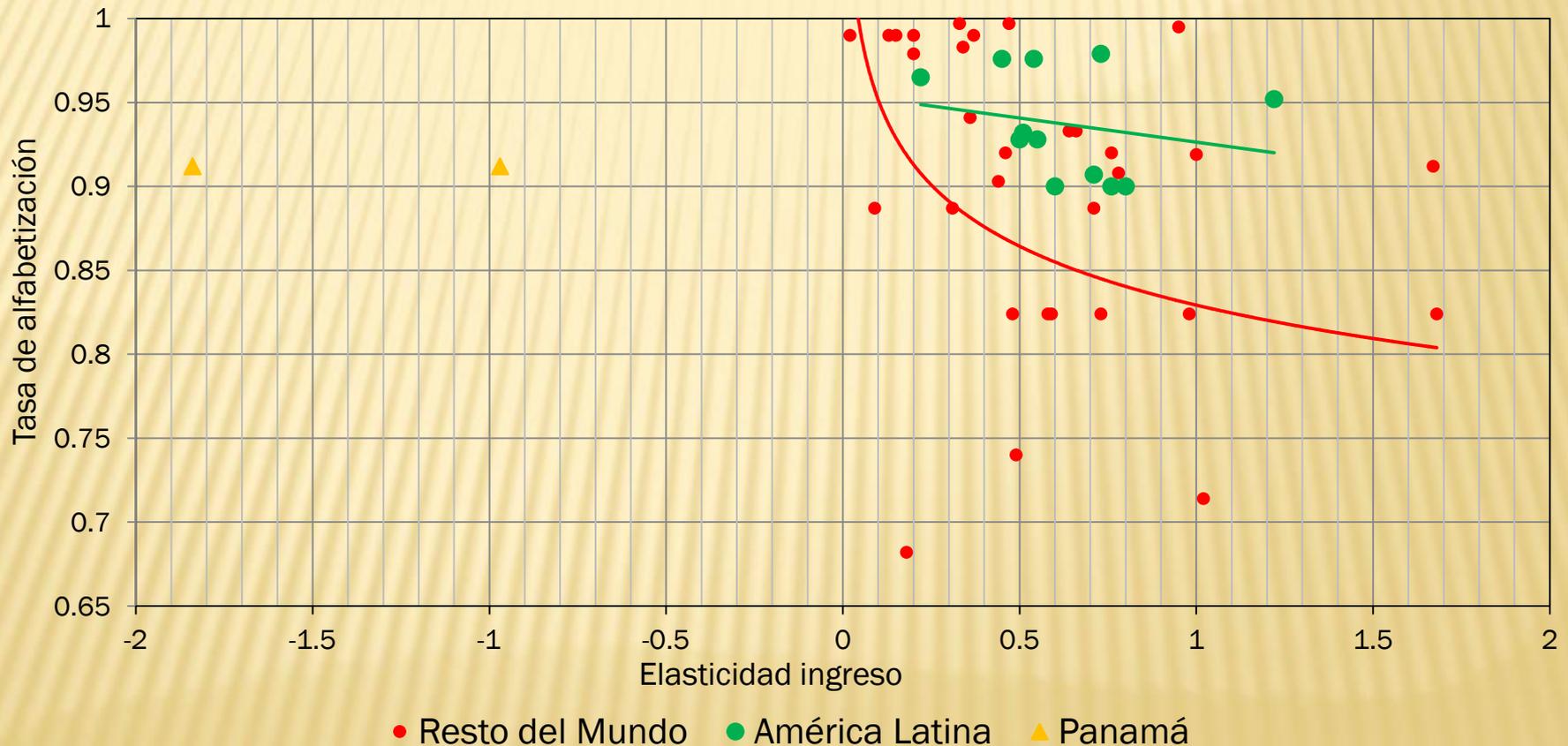


RESULTADO DE LA ELASTICIDAD PRECIO DEL META-ANÁLISIS PARA PANAMÁ



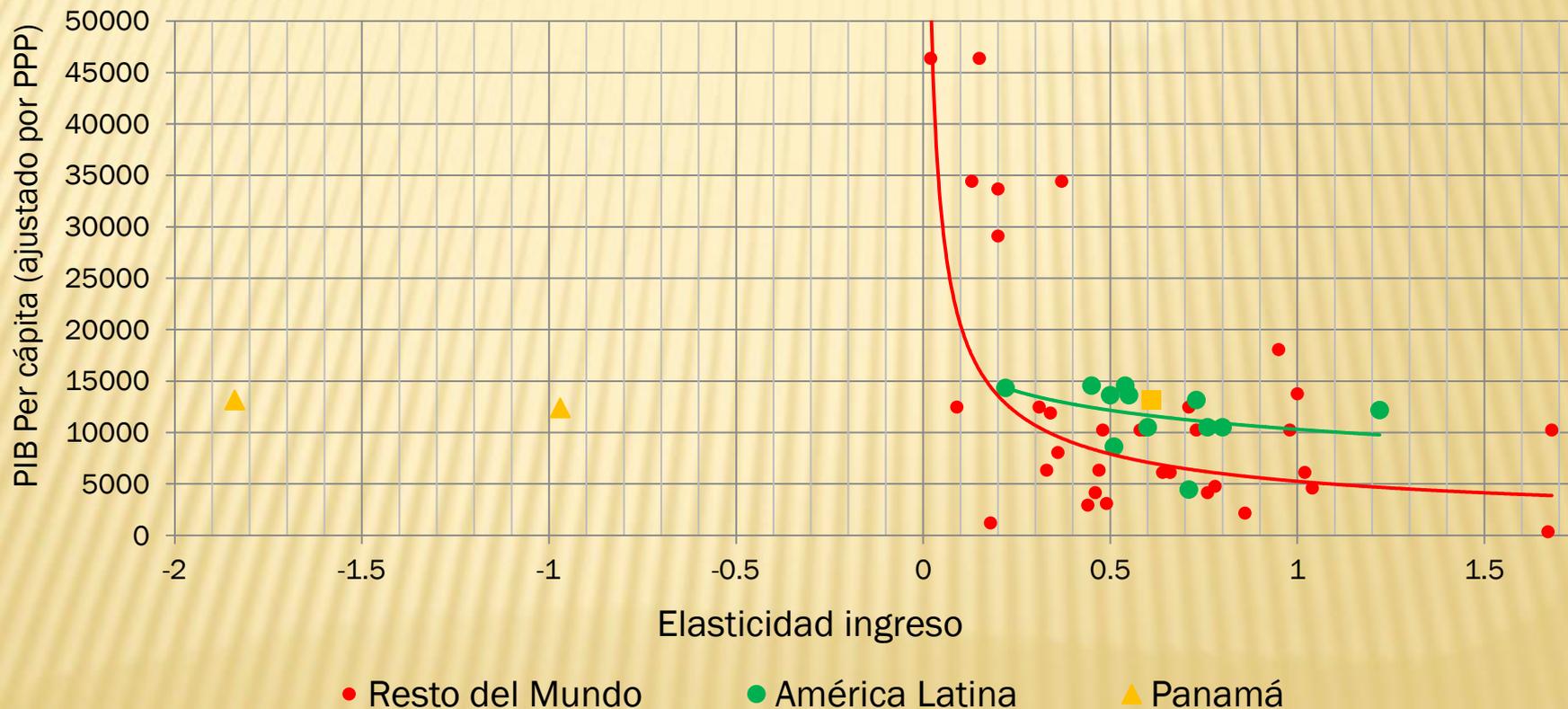
RELACIÓN DIRECTA ENTRE LA ELASTICIDAD INGRESO Y LA TASA DE ALFABETIZACIÓN

Elasticidad ingreso - Tasa de alfabetización



RESULTADO DE LA ELASTICIDAD INGRESO DEL META-ANÁLISIS PARA PANAMÁ

Elasticidad ingreso - PIB per cápita

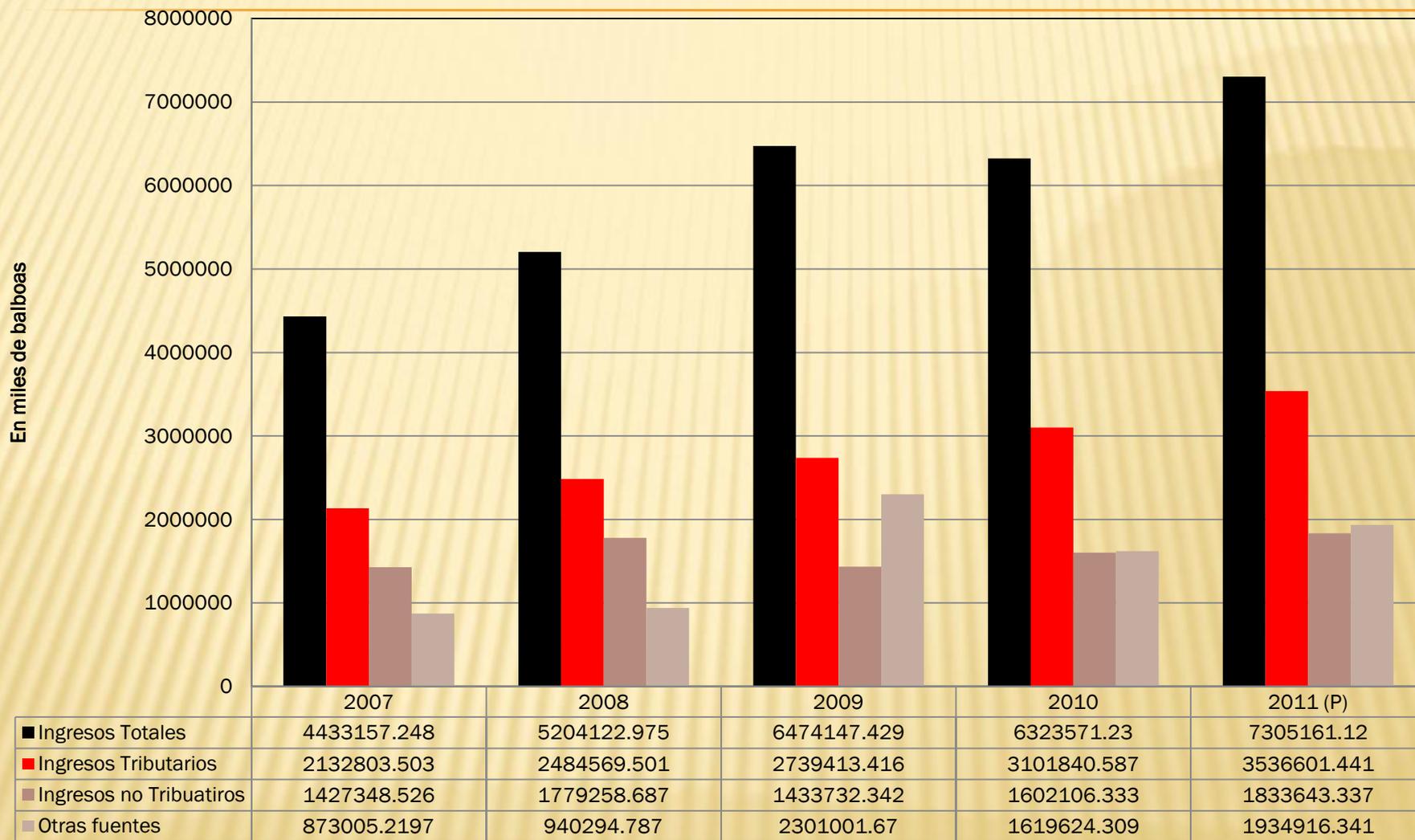


LA CAÍDA DE LAS VENTAS LEGALES

- ✘ Puede reflejar en parte una baja de la prevalencia.
- ✘ Pero también puede significar que el contrabando es significativo.
- ✘ El resultado de la encuesta ubican al consumo de marcas ilegales en 28 %.
- ✘ Si se agregan las marcas falsificadas, el total de las marcas que no pagarían impuestos se estima en alrededor de 50 %.

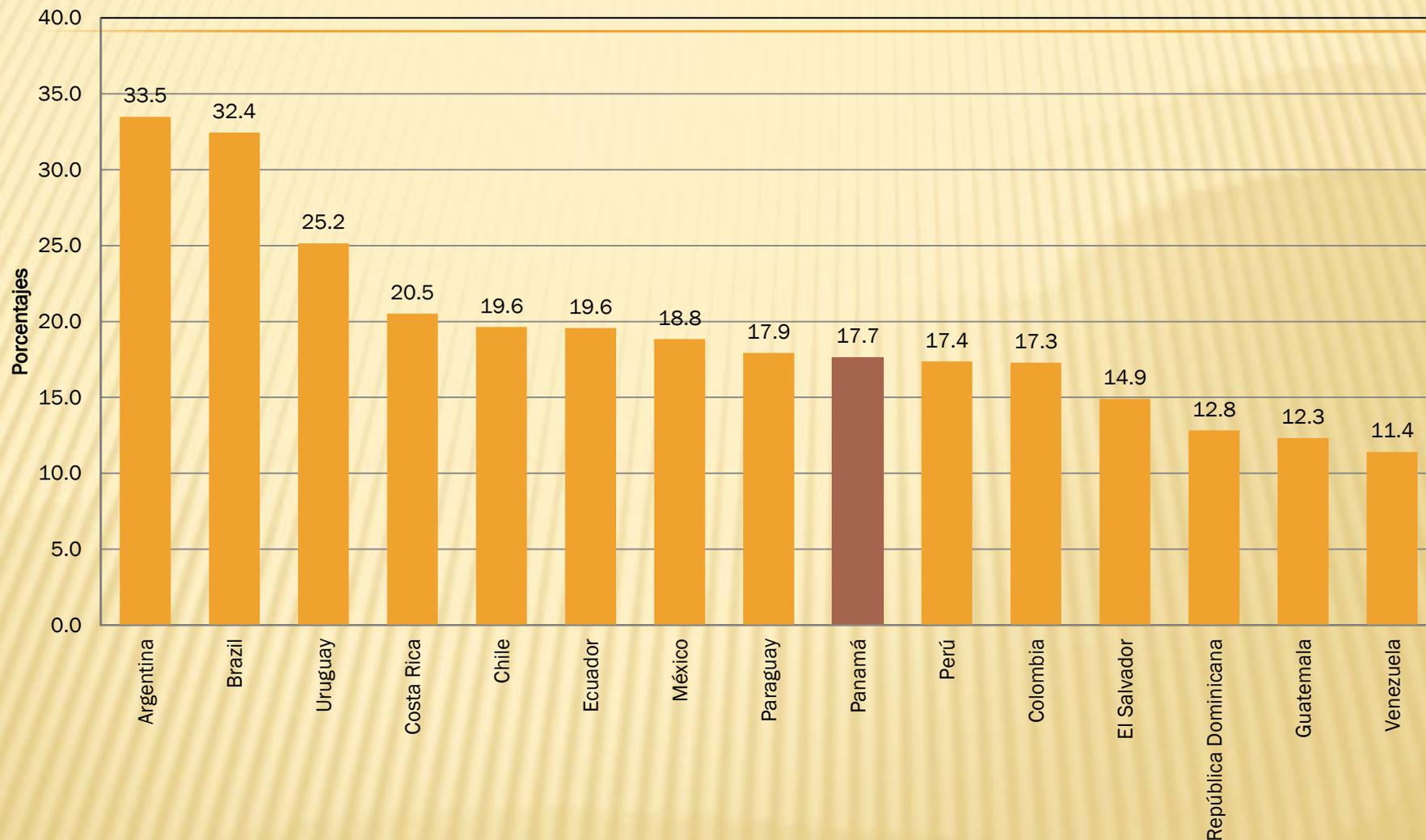
PANORAMA TRIBUTARIO Y DISTRIBUTIVO

INGRESOS PERCIBIDOS POR EL GOBIERNO CENTRAL SEGÚN CLASE DE INGRESO



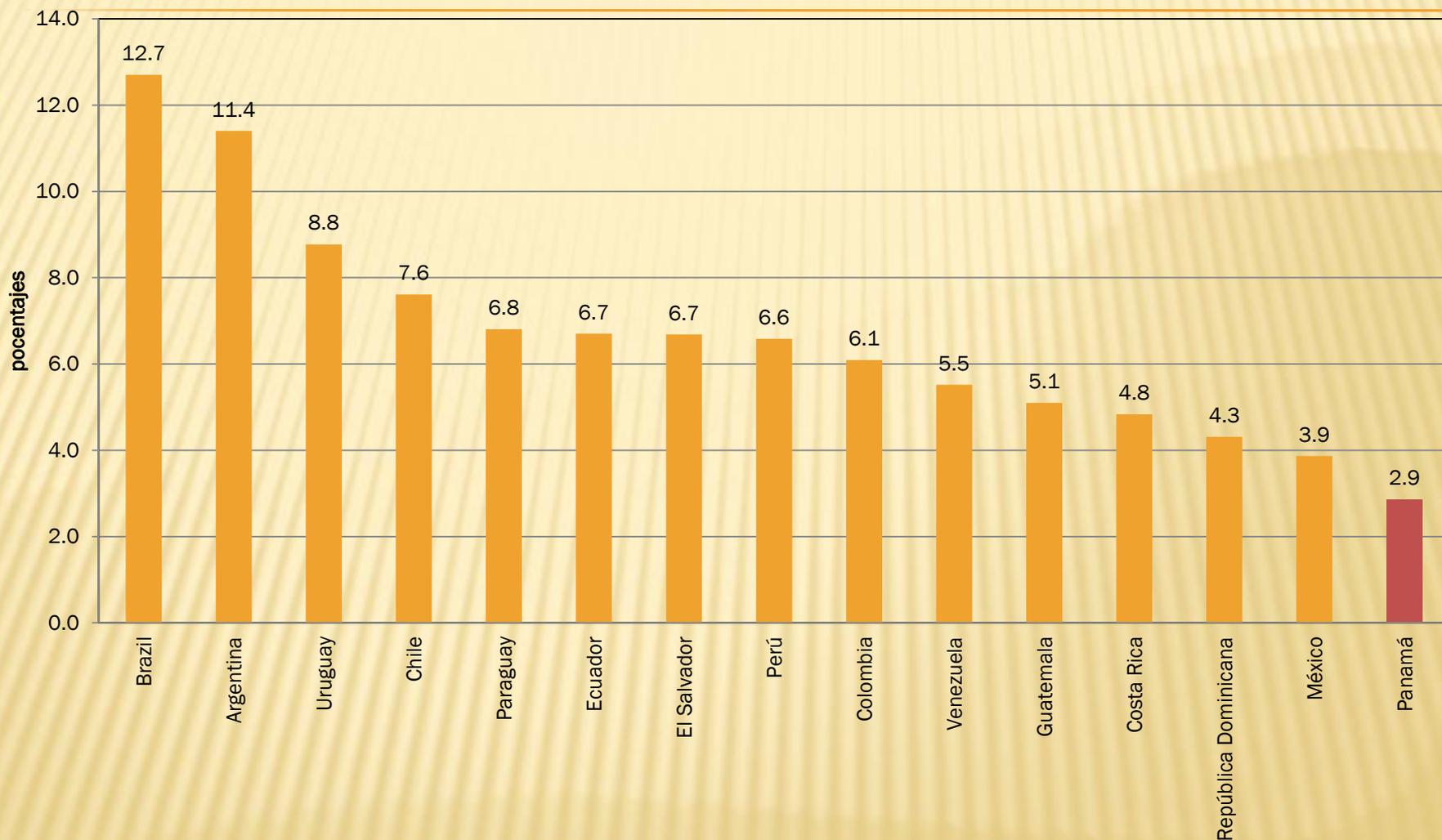
Fuente: INEC.

INGRESOS TRIBUTARIOS TOTALES COMO PORCENTAJE DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO. AÑO 2010.



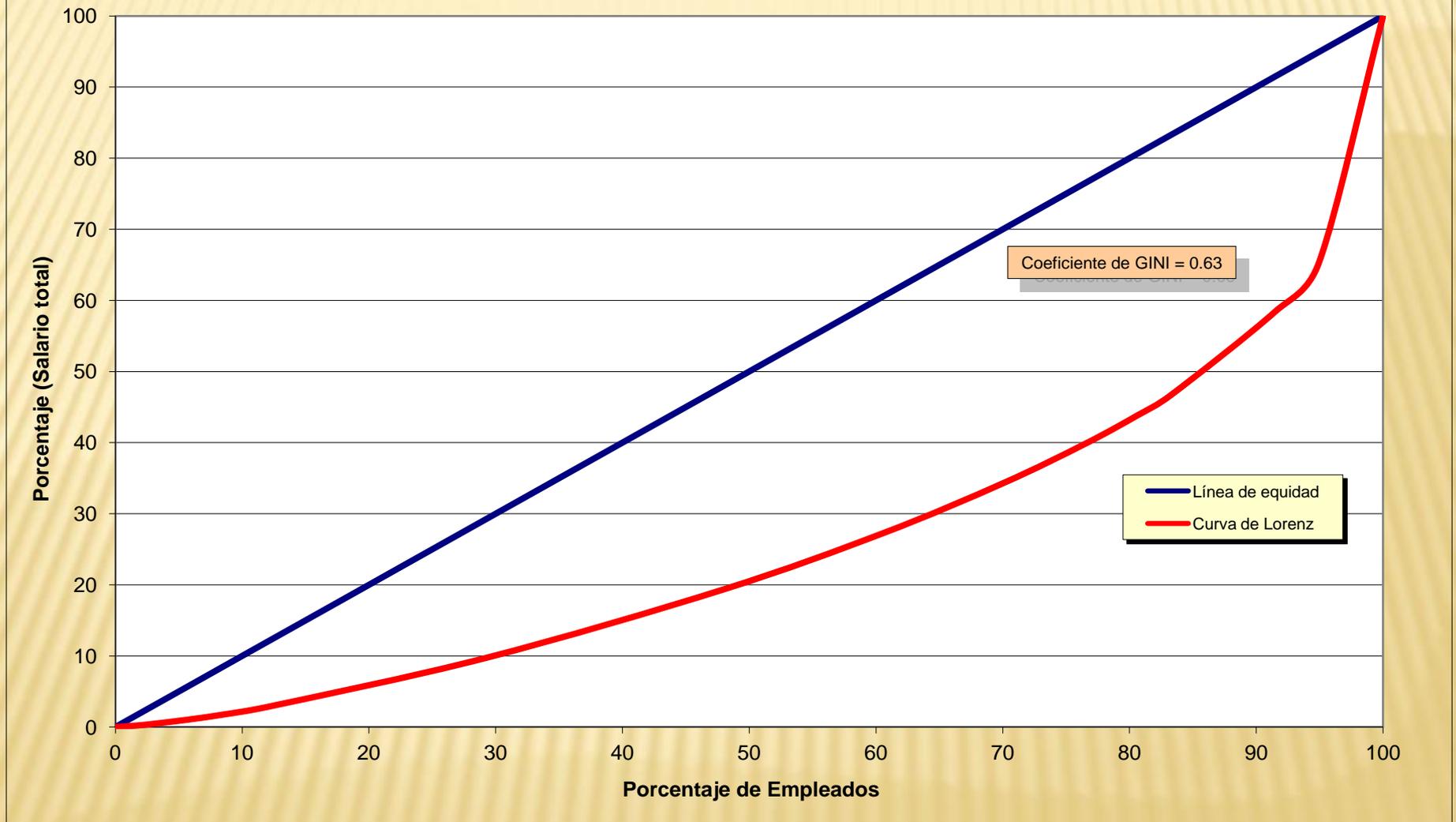
Fuente: INEC.

IMPUESTOS GENERALES SOBRE EL CONSUMO COMO PORCENTAJE DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO. AÑO 2010.



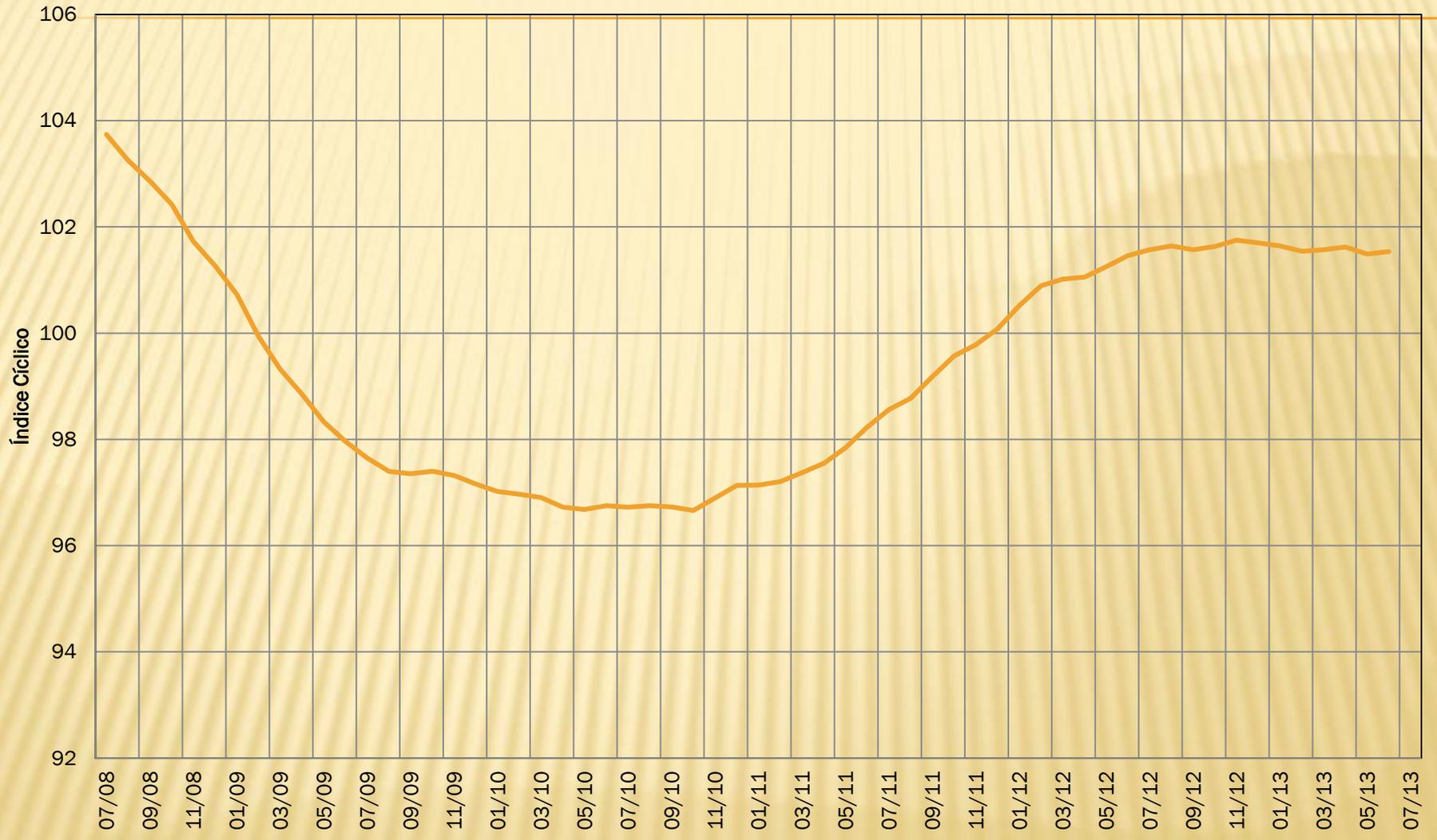
Fuente: INEC.

CURVA DE LORENZ CON SALARIOS DEL SECTOR PÚBLICO Y PRIVADO (AÑO 2011)



Fuente: INEC.

Ciclo histórico del Índice Mensual de la Actividad Económica Panamá. Años: 2008-2013



Fuente: INEC.

COMENTARIOS FINALES

EL AUMENTO DE IMPUESTOS AL TABACO ES UN PROCESO

- ✘ Subimos los impuestos... ¿Y ahora qué?
- ✘ La política de impuestos como un juego de varias etapas.
- ✘ La coordinación de la política de impuestos con la aplicación del Protocolo de Comercio Ilícito aprobado por la 5ta Conferencia de las Partes de Seúl.

ALGUNAS INTERROGANTES SOBRE LA EVOLUCIÓN DEL CONSUMO EN PANAMÁ

- ✘ ¿Ha sustituido el consumidor marcas legales por marcas de contrabando?
- ✘ ¿Hay un aumento en la oferta de marcas de bajo precio?
- ✘ ¿Se ha modificado la importancia de ciertos canales de distribución?
- ✘ ¿Hay margen para aumentar los impuestos?

Si, el aumento de impuestos es un proceso

¿QUIÉN ESTÁ A CARGO DE LA POLÍTICA DE CONTROL DE TABACO?

- ✘ Fortalecer los aspectos institucionales.
- ✘ Un cuerpo intergubernamental que coordine las acciones y facilite que la información sea fluida.
- ✘ Mejora la comprensión de la gravedad de la epidemia.
- ✘ Mejore el grado de compromiso de todo el sector público.



**Instituto Conmemorativo
Gorgas de Estudios de la Salud**

*Líderes de la investigación,
comprometidos con la solución de los problemas de la salud*

Sitio Web SIG-TABACO

<http://gorgas.gob.pa/SitioWebTabaco/Home1.htm>

INSTITUTO CONMEMORATIVO GORGAS DE ESTUDIOS DE LA SALUD-PANAMÁ